**Обзор практики применения законодательства Российской Федерации**

**о противодействии коррупции по вопросам предотвращения**

**и урегулирования конфликта интересов**

**в органах местного самоуправления**

**в Краснодарском крае**

Настоящий обзор подготовлен по итогам обобщения результатов мониторинга применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, в том числе решений соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии).

Антикоррупционным законодательством для отдельных категорий лиц установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, неисполнение которой является основанием для увольнения в связи с утратой доверия.

Учитывая, что конфликт интересов является оценочной категорией, необходимо уделять существенное внимание вопросам квалификации ситуации в качестве конфликта интересов самими служащими. Анализ правоприменительной практики показывает, что зачастую данные лица не всегда правильно оценивают ту или иную возникающую ситуацию, в связи с чем не принимают должных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Настоящий обзор рекомендуется довести до сведения служащих в целях иллюстрации возможных ситуаций.

**Ситуация 1**

Гражданин установил нестационарный торговый объект без согласия собственника земельного участка – администрации сельского поселения.

В соответствии с решением суда гражданину надлежало произвести демонтаж указанного нестационарного объекта. Данное требование им не исполнено.

В дальнейшем данный гражданин принят на муниципальную службу в администрацию сельского поселения, где замещал должность специалиста в отделе имущественных и правовых отношений (далее – специалист).

В число обязанностей специалиста входило обеспечение контроля за законностью размещения объектов торговли.

При замещении должности муниципальной службы специалист принял к рассмотрению и исполнению поступившее в орган местного самоуправления постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, которое в дальнейшем было им утеряно. Совершенные муниципальным служащим действия направлены на воспрепятствование исполнению решения суда, в связи с чем незаконно возведенный нестационарный объект, принадлежащий служащему и используемый для торговой деятельности, не демонтирован. Уведомление о личной заинтересованности специалистом направлено не было.

**Комментарий:**

На служащих, помимо обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов также распространяется обязанность уведомлять работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Данные обязанности являются "самостоятельными", в связи с чем требуют их отдельного исполнения.

Вышеуказанная ситуация рассматривалась на комиссии. По итогам заседания комиссии признано, что служащим не исполнена обязанность по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, главе администрации сельского поселения рекомендовано применить к служащему меру ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия. Глава администрации сельского поселения поддержал решение комиссии.

**Ситуация 2**

В управление имущественных отношений администрации муниципального образования обратился сын заместителя главы администрации муниципального образования с заявлением о заключении соглашения о перераспределении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, с целью использования для личного подсобного хозяйства (далее – заявление). При этом управление имущественных отношений является структурным подразделением администрации муниципального образования, которое координирует и курирует заместитель главы администрации муниципального образования (отец заявителя).

С целью предотвращения конфликта интересов муниципальным служащим направлено уведомление о возможности возникновения конфликта интересов.

**Комментарий:**

По итогам заседания комиссии признано, что служащий исполнил обязанность по уведомлению представителя нанимателя о личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей, которая могла привести к конфликту интересов, как только ему стало об этом известно.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов осуществлялось путем отвода, в рассмотрении данного заявления участвовал другой заместитель главы администрации муниципального образования.

**Ситуация 3**

В ходе проверки законодательства о противодействии коррупции и бюджетного законодательства установлено, что главой поселения при наличии конфликта интересов со своим супругом, работающим под ее руководством в качестве водителя, выплачены премии в размере от 47 до 434 процентов должностного оклада, заключено 12 муниципальных контрактов на уборку территории, принят нормативный правовой акт, которым фонд оплаты труда для ее супруга установлен в размере, кратно превышающем выплаты иных работников, допущено укрывательство нарушений закона, выразившихся в фальсификации документов первичного бухгалтерского учета об использовании служебного автомобиля во внеслужебных целях, не урегулирован конфликт интересов.

В адрес представительного органа сельского поселения направлено представление, в котором поставлен вопрос об отставке главы сельского поселения в связи с допущенными ею грубыми нарушениями закона. Однако представительным органом сельского поселения вопрос об удалении главы поселения в отставку не рассмотрен.

В последствии по результатам рассмотрения представления прокурора решением представительного органа сельского поселения отказано в досрочном прекращении полномочий главы сельского поселения. При этом представительным органом сельского поселения принято решение о досрочном прекращении полномочий главы поселения по собственному желанию.

**Комментарий:**

Решением суда глава муниципального образования удален в отставку в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнение обязанностей (п. 4 ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

**Ситуация 4**

Муниципальный служащий, член комиссии по принятию решения о предоставлении субсидий, участвуя в процедуре рассмотрения заявлений на получение и перечисление субсидий, а также, являясь заместителем председателя комиссии по вопросам финансирования муниципальных учреждений, находящихся в ведении органа администрации, направил руководителю органа администрации уведомление о возможном возникновении конфликта интересов, поскольку его дочь является индивидуальным предпринимателем и осуществляет образовательную деятельность, по которой предоставляются субсидии из местного бюджета (бюджета муниципального образования).

Кроме того, во избежание возникновения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, муниципальным служащим на имя председателей комиссии по принятию решений о предоставлении субсидий и комиссии по финансированию муниципальных учреждений направлено заявление о невозможности участвовать в работе комиссий при рассмотрении вопросов, связанных с предоставлением субсидий дочери.

**Комментарий:**

Комиссия решила признать, что при исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов, и рекомендовала руководителю органа администрации отстранить муниципального служащего от принятия решений о выделении субсидий ее дочери. Муниципальный служащий исключен из составов упомянутых комиссий.

**Ситуация 5**

По результатам проверки, проведенной на основании информации органов прокуратуры установлено, что муниципальным служащим не были соблюдены требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов при замещении им должности муниципальной службы.

В соответствии с распорядительным актом муниципальный служащий являлся заместителем председателя аттестационной комиссии органов местного самоуправления муниципального образования и участвовал в проведении аттестации в отношении своей супруги, замещающей в администрации должность муниципальной службы.

Применена мера ответственности в виде выговора.

**Комментарий:**

Комиссией рекомендовано главе муниципального образования рассмотреть вопрос о применении к муниципальному служащему меры ответственности в виде выговора, а также указать ему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов.

**Ситуация 6**

В период временного исполнения обязанностей руководителя муниципальным служащим подписан государственный контракт по итогам проведенного аукциона в электронном виде, победителем в котором выступил родственник данного служащего.

Уведомление о личной заинтересованности направлено не было.

**Комментарий:**

Рассмотреть вопрос по существу и привлечь к ответственности не представлялось возможным в связи с увольнением муниципального служащего в инициативном порядке.

**Ситуация 7**

В ходе проверочных мероприятий выявлен факт возникновения личной заинтересованности в связи с получением супругом муниципального служащего земельного участка в аренду.

Муниципальный служащий способствовал получению своим супругом преимущественного права на заключение договора аренды земельного участка. При опубликовании информации на официальном сайте органа местного самоуправления не была размещена схема расположения предполагаемого к предоставлению участка, что не позволило иным лицам, кроме супруга, ознакомиться с его местоположением.

Уведомление о личной заинтересованности направлено не было. Меры по предотвращению конфликта интересов не принимались.

**Комментарий:**

В отношении муниципального служащего применена мера ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия.

**Ситуация 8**

Муниципальный служащий (сотрудник правового отдела органа местного самоуправления) является родственником адвоката, который выступает по уголовному делу, потерпевшим в котором признан орган местного самоуправления.

В должностные обязанности муниципального служащего входит представление интересов органа местного самоуправления в судах.

Муниципальным служащим направлено уведомление о возможности возникновения конфликта интересов.

**Комментарий:**

Комиссией рекомендовано не выдавать данному муниципальному служащему доверенности на представление интересов администрации в судах всех уровней по рассматриваемому делу, а также введение указанного дела поручить другому работнику.